

Høringssvar til EU-Kommissionens forslag til programmet AgoraEU under det næste flerårige finansielle rammeprogram (MFF 2028–2034)

Afgivet af: KVINFO, AIDS-Fondet og Sex & Samfund

Dato: 10. november 2025

Generelle bemærkninger

Vi byder EU-Kommissionens forslag til det nye program AgoraEU velkommen, herunder forslaget om at videreføre og udvide det nuværende CERV-program (Citizens, Equality, Rights and Values) i form af et styrket CERV+-komponent.

I en undersøgelse fra 2023 foretaget af EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder angav 75,4 % af civilsamfundsorganisationer, der arbejder med grundlæggende rettigheder og demokrati, frygt for, at manglende finansiering og yderligere nedskæringer true deres arbejde. CERV-programmet har været afgørende for at gøre det muligt for civilsamfundsorganisationer på tværs af EU at fremme ligestilling og bekæmpe alle former for diskrimination samt at opretholde, støtte og videreudvikle åbne, rettighedsbaserede, demokratiske og inkluderende samfund baseret på retsstaten. I en tid, hvor retsstatsprincipper, grundlæggende rettigheder, ligestilling og seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder, udfordres både globalt og inden for EU, sender forslaget et klart politisk signal om, at beskyttelsen af EU's værdier og demokratiets fundament er en høj prioritet.

Det er særligt positivt, at Kommissionen foreslår en markant budgetforøgelse til CERV+ perioden 2028-2034, og at programmet fortsat har direkte forvaltning. Dette er afgørende for programmets uafhængighed og for at sikre, at midlerne fortsat når civilsamfundsorganisationer, som arbejder for rettigheder, demokratiske værdier og ligestilling i hele EU.

CERV+ som central del af AgoraEU

Vi ser positivt på, at CERV+ fremstår som et selvstændigt og styrket søjleprogram inden for AgoraEU, og bevarer essensen og de centrale målsætninger fra det oprindelige CERV program.

CERV+ genbekræfter EU's forpligtelse til at:

- Beskytte grundlæggende rettigheder og fremme ligestilling.
- Bekæmpe diskrimination i alle dens former.
- Fremme kønsligestilling og kvinders rettigheder.
- Bekæmpe kønsbaseret vold.
- Styrke civilsamfundets rolle som demokratiets vagthund.
- Støtte respekt for retsstatsprincipperne og et åbent råderum for civilsamfundet i EU.

Det er positivt, at civilsamfundets rolle som demokratiets vogter og som drivkraft for positiv forandring fremhæves i Kommissionens udkast.

Vi fremhæver følgende elementer i Kommissionens udkast, som bør fastholdes og/eller forbedres i de videre forhandlinger:

1. **Sikre det foreslåede budget på 3,593 mia. EUR til CERV+** og værne om programmets nuværende struktur og direkte forvaltning uden risiko for politisk indflydelse.
2. **Garantere tilstrækkelige midler til delprogrammerne**, særligt dem, der vedrører:
 - Kønsligestilling og kvinders rettigheder.
 - LGBT+-personers rettigheder
 - Bekæmpelse af kønsbaseret vold.

‘Equality’ og ‘Daphne’-programmerne er de mest underfinansierede sammenlignet med efterspørgslen.¹ Det er derfor afgørende, at en retfærdig og passende andel af CERV+-budgettet afsættes til ligestillings- og Daphne-programmerne til forsvar og fremme af LGBTI-personers grundlæggende rettigheder, kvinders rettigheder, seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR), ligestilling mellem kønnene og bekæmpelse af kønsbaseret vold.

3. Det er afgørende, at CERV+ giver mulighed for **og specifikt nævner støtte til advocacy, monitorering og watchdog-aktiviteter som berettigede aktiviteter under CERV+**, da disse udgør kernen i civilsamfundsorganisationernes arbejde med at beskytte grundlæggende rettigheder, fremme ligestilling og styrke demokratiet, i særdeleshed i tider hvor civilsamfundets råderum og demokratiet er under pres.
4. CERV+ genbekræfter EU’s centrale målsætninger om at beskytte grundlæggende rettigheder, ligestilling og ikke-diskrimination, herunder et særskilt delområde dedikeret til **kønligestilling og kvinders rettigheder**. Det er vigtigt, at dette område **eksplicit omfatter støtte til civilsamfundsorganisationer, der arbejder med seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR)**, og ikke blot seksuel og reproduktiv sundhed (SRS), som det fremgår af nuværende udkast.
5. **Fastholde og udvide muligheden for kernefinansiering (core funding) og flerårige driftsstøttebevillinger (operating grants) samt for videreuddelinger (regranting)** til mindre, lokale organisationer, så støtten bliver tilgængelig og fleksibel for mindre og lokale organisationer, og finansieringen når bredt ud i civilsamfundet.
6. **Øremærke mindst 60 % af CERV+ midlerne til civilsamfundsorganisationer.** Et af hovedformålene med CERV+-indsatsen er at støtte civilsamfundet, og dette bør afspejles i forordningen for at sikre, at civilsamfundsorganisationer forbliver de primære modtagere af programmet.
7. **Fastholde den foreslåede horisontale betingelse om respekt for retsstaten og grundlæggende rettigheder på tværs af alle EU’s**

1

<https://www.cerv.at/dam/jcr%3A0b835c7f-5f28-4305-ab5f-ee41b295da02/CERV%20Statistiken%202021%20-%202023.pdf>

programmer. Dette er et vigtigt redskab til at sikre, at EU's midler anvendes i overensstemmelse med EU's værdier og lovgivning.

8. **Sørg for, at synergier ikke hindrer berettigelse til underområder.**

EU-Kommissionen fremhæver vigtigheden af synergier mellem de tre områder i AgoraEU, men dette mål bør ikke hindre projektforslag, der ønsker udelukkende at fokusere på målene i kun ét af områderne, dvs. hvis en organisation ansøger om CERV+-finansiering til arbejde med grundlæggende rettigheder og retsstatsprincipper, bør de ikke være forpligtede til også at have et kultur- eller medieelement for at være berettiget til finansiering.

Afsluttende bemærkning

AgoraEU og CERV+ repræsenterer en vigtig fornyelse af EU's støtte til demokrati, rettigheder og ligestilling. Vi opfordrer beslutningstagerne til at bevare programmets ambition, sikre et stærkt og uafhængigt CERV+, og fastholde civilsamfundets centrale rolle i at beskytte og fremme de grundlæggende værdier, som EU bygger på.