

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Att: Mostafa Mohammadi

**Svar på høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven og retsplejeloven  
(Styrket indsats mod parallelsamfund og negativ social kontrol)**

Justitsministeriet har den 17. december 2025 anmodet om KVINFOs eventuelle bemærkning til udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven og retsplejeloven (Styrket indsats mod parallelsamfund og negativ social kontrol).

KVINFO takker for muligheden for at afgive bemærkninger.

I lovforslaget foreslås det at ændre straffeloven og retsplejeloven således at mæglingsråd kriminaliseres, og at der i sager om overtrædelse af bestemmelsen om mæglingsråd bliver mulighed for at foretage indgreb i meddelelseshemmigheden, uanset om det almindelige krav om mindst 6 års fængsel i strafferammen ikke er opfyldt.

Herudover foreslås det, at der tilføjes et nyt nummer i straffelovens § 81, hvorved det vil blive ansat som en strafskærpende omstændighed, hvis gerningen er helt eller delvist begået med et æresrelateret motiv. Bestemmelsen vil også finde anvendelse, hvis det æresrelaterede motiv er ét af mange motiver.

Det foreslås samtidig at udvide tildækningsforbuddet, så det også vil omfatte uddannelsesinstitutioner.

Loven træder i kraft den 1. juli 2026.

**KVINFOs generelle bemærkninger**

KVINFO bemærker at de ligestillingsmæssige konsekvenser ved lovforslaget er vurderet, og at anbefalinger fra Kommissionen for den glemte kvindekamp er taget i betragtning i lovforslaget.

KVINFO anbefaler generelt at alle lovforslag ligestillingsvurderes og at relevante fagpersoner inddrages i politikudvikling.

KVINFO anbefaler desuden regeringen, at arbejde målrettet med forebyggelse af negativ social kontrol. KVINFO understreger at kriminalisering, stafskærper og forbud ikke alene kan løse problemet med negativ social kontrol. KVINFOs anbefalinger hertil kan læses i [KVINFOs rapport](#) om negativ social kontrol og beskæftigelse blandt kvinder med minoritetsetniske baggrunde.

**KVINFOs bemærkninger til kriminalisering af personer der indgår i mæglingsråd**

KVINFO bemærker at håndteringen af strafbare forhold i mæglingsråd kan fastholde ofre udsat for negativ social kontrol i voldelige, kontrollerende og begrænsende relationer. Strafbare

KVINFO  
CHRISTIANS BRYGGE 3  
1219 KØBENHAVN K  
TEL +45 33 13 50 88  
[kvinfo@kvinfo.dk](mailto:kvinfo@kvinfo.dk)  
[www.kvinfo.dk](http://www.kvinfo.dk)

CVR.NR.: 12919247  
EAN NR.: 5798009814371

gerninger omfattet af straffeloven skal alene håndteres inden for retsstatens rammer, således at myndighederne kan opklare og retsforfølge strafbare forhold.

Med lovforslaget indsættes en ny bestemmelse i straffeloven. Bestemmelsen fastslår, at en person, der deltager i et mæglingråd med det forsæt at unddrage sig ansvar for en strafbar handling, kan idømmes bøde eller fængsel i op til 4 år. Samtidig kaldes lovforslagets hovedpunkt 2.1 *kriminalisering af mæglingråd*.

KVINFO anbefaler, at justitsministeriet tydeliggør, at den foreslåede kriminalisering omfatter personer, der med forsæt indgår i mæglingråd og behandler strafbare forhold - og at kriminaliseringen ikke gælder selve mæglingrådet.

#### **KVINFOs bemærkninger til stafskærpelse ved forbrydelser med et æresrelateret motiv**

KVINFO er enige med justitsministeriet i at æresrelaterede forbrydelser er med til at fastholde mennesker i bestemte strukturer, relationer og sammenhænge, der virker frihedsbegrænsende.

KVINFO finder det desuden positivt, at regeringen ønsker at styrke retsstillingen for ofre, der har været udsat for forbrydelser med et æresrelateret motiv.

KVINFO tager ikke stilling til om strafskærpelse er en effektiv løsning.

Men KVINFO bemærker, at lovforslaget primært har karakter af en strafferetlig reaktion og dermed først finder anvendelse, når en forbrydelse er begået. Lovforslaget adresserer således ikke i sig selv de forebyggende indsatser, der er nødvendige for at modvirke udviklingen af æresrelateret social kontrol.

KVINFO anbefaler regeringen og justitsministeriet at inddrage organisationer med specifik viden om forebyggelse i udvikling af politik på området.

#### **KVINFOs anbefalinger til forebyggelse af negativ social kontrol**

Med afsæt i et større studie har [KVINFO undersøgt](#) sammenhængen mellem negativ social kontrol og beskæftigelse med særligt fokus på kvinder med etnisk minoritetsbaggrund, der er familiesammenført som voksne. Undersøgelsen peger på, at beskæftigelse kan have en forebyggende effekt på negativ social kontrol og samtidig styrke ofres muligheder for at bryde med denne kontrol. Dette skyldes blandt andet, at beskæftigelse kan reducere social isolation, understøtte opbygning af netværk og danskkundskaber, styrke selvværd og skabe et grundlag for økonomisk selvstændighed, forudsat at arbejdet er lønnet.

KVINFO anbefaler, at beskæftigelsesindsatser indtænkes som et centralt led i det forebyggende arbejde mod negativ social kontrol og tilrettelægges med en helhedsorienteret tilgang. Indsatserne bør tage højde for, at voldsproblematikker ofte må håndteres forud for beskæftigelse eller uddannelse, ligesom der bør sikres efterværn, da kontrollen kan fortsætte i tiden efter et brud med familien.

Personer udsat for negativ social kontrol befinder sig i særligt sårbare positioner og møder betydelige barrierer i adgangen til relevant støtte. I den sammenhæng vurderer KVINFO, at oplysning er afgørende. Det er nødvendigt at udbrede viden om vold, magt, køn, ligestilling og

KVINFO  
CHRISTIANS BRYGGE 3  
1219 KØBENHAVN K  
TEL +45 33 13 50 88  
[kvinfo@kvinfo.dk](mailto:kvinfo@kvinfo.dk)  
[www.kvinfo.dk](http://www.kvinfo.dk)

CVR.NR.: 12919247  
EAN NR.: 5798009814371

rettigheder, særligt blandt de mest udsatte grupper. Samtidig bør basal information være let tilgængelig for ofrene og være oversat til andre sprog end dansk, og bør omhandle hvad negativ social kontrol er, hvordan det viser sig og hvor man kan få hjælp.

KVINFO understreger, at den gruppe af borgere, der anses for mest udsat eller i størst risiko for negativ social kontrol, er voksne familiesammenførte kvinder, der for nyligt er kommet til landet, eller som har levet isoleret i landet i en årrække, og som nu er langtidsledige. Ved denne gruppe kan beskæftigelse være nøglen til at bryde med kontrol.

KVINFO finder det problematisk, at der mangler en konkret kortlægning af omfanget af negativ social kontrol. Det er ikke muligt at indhente data om æresrelaterede sager efter 2020, idet Rigspolitiet ikke længere foretager monitoring af æresrelaterede konflikter og forbrydelser, hvilket ophørte i 2021. Derfor anbefaler KVINFO at man forpligter politi og anklagemyndighed til at registrere æresrelaterede sager, så det bliver muligt at monitorere omfang og retspraksis, sådan som det skete indtil 2020.

En væsentlig udfordring i forhold til at indsamle data og viden herom er, at begrebet om negativ social kontrol rummer en konceptuel uklarhed. Det kan for eksempel bevirke, at nogle frontmedarbejdere får vanskeligt ved at identificere negativ social kontrol. KVINFO anbefaler på den baggrund en bedre socialfaglig definition af negativ social kontrol, så fagfolk får et fælles sprog og bedre mulighed for at identificere de ramte ofre og yde den rette støtte.

#### **Udvidelse af tildækningsforbud til uddannelsessteder**

Med lovforslaget udvides anvendelsesområdet for tildækningsforbuddet efter straffelovens bestemmelser, til også at gælde på uddannelsessteder. Af lovforslaget fremgår det, at tildækningsforbuddet skal udvides til også at gælde blandt andet folkeskoler, friskoler, private grundskoler, højskoler og universiteter.

Det fremgår at tildækning blandt andet gælder burka, niqab og elefanthuer.

Justitsministeriet vurderer i overvejelserne, at tildækning ikke er foreneligt med sammenhængskraften i Danmark, danske værdier og at tildækning kan medvirke til parallelsamfund.

KVINFO tager ikke stilling til hvorvidt indgrebet er nødvendigt for sammenhængskraften i Danmark eller hvorvidt tildækning bryder med danske værdier. Men KVINFO bemærker og understreger, at forbuddet kan have en yderligere marginaliserende effekt på en allerede marginaliseret gruppe mennesker i Danmark.

Undersøgelser (herunder KVINFOs egen) viser, at adgang til uddannelse har stor betydning for den enkeltes integration. Derudover er KVINFO bekymret for, at lovforslaget reelt vil have den utilsigtede konsekvens at fastholde en gruppe piger og kvinder i negativ social kontrol, hvis muligheden for uddannelse fjernes. KVINFO anbefaler regeringen at arbejde målrettet med forebyggelse fremfor forbud.

Venlig hilsen  
Julie Martin Brix Legêne  
Politisk konsulent

KVINFO  
CHRISTIANS BRYGGE 3  
1219 KØBENHAVN K  
TEL +45 33 13 50 88  
kvinfo@kvinfo.dk  
www.kvinfo.dk

CVR.NR.: 12919247  
EAN NR.: 5798009814371