

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

21-11-2025

KVINFOs høringssvar vedr. Regeringens UPR-rapport

Udenrigsministeriet har anmodet om bemærkninger til regeringens rapport til Den Universelle Periodiske Bedømmelse (UPR) af Danmark, Grønland og Færøerne. I 2021 blev Danmark eksamineret ved UPR, og modtog 288 anbefalinger fra andre FN-medlemslande.

Hvert fjerde år bliver alle FN's 193 medlemslande vurderet i forhold til, hvordan de lever op til menneskerettighederne. Danmark skal derfor i UPR-genmængang i 2025.

I KVINFO er vi glade for muligheden for at afgive bemærkninger til regeringens UPR-rapport, ligesom vi afgav bemærkninger til udkast til Danmarks tredje UPR-midtvejsrapport. KVINFOs daværende bemærkninger kan læses [her](#).

Kvindens repræsentation i politik og ledelse

Ved Danmarks UPR i 2021 anbefalede Belgien i anbefaling 60.212, at Danmark skulle "step up efforts to increase women's representation in politics and in companies." Danmark accepterede anbefalingen.

Politisk repræsentation

I KVINFO bemærker vi, at der ikke fremgår tiltag for øget politisk repræsentation i udkast til UPR-rapporten 2026.

I KVINFO bemærker vi, at det i midtvejsrapporten fra 2023 fremgår, at Danmark efter folketingsvalget i 2022 havde 44 % kvinder i Folketinget. Der fremgår ikke synlige tiltag for at styrke kvinders repræsentation i politik. Det samme gør sig gældende i regeringens udkast til UPR-rapport.

KVINFO
CHRISTIANS BRYGGE 3
1219 KØBENHAVN K
TEL +45 33 13 50 88
kvinfo@kvinfo.dk
www.kvinfo.dk

I KVINFO understreger vi, at der ikke er lige politisk repræsentation i Danmark.

Efter kommunalvalget d. 18 november 2025 besidder i alt 24 kvinder borgmesterposter - ud af 98 mulige. Ingen kvinder besidder posten som formand for et regionsråd.

- **KVINFO anbefaler, at UPR-rapporten suppleres med tal på kønsfordeling i kommunalbestyrelser, regionsråd samt borgmester, regionsformands- og ministerposter med henblik på at give et fyldestgørende billede af kvinders repræsentation i politik.**

I KVINFO bemærker vi desuden at langt flere mænd end kvinder var opstillede til kommunal og regionsrådsvalg i 2025. 6000 mænd stillede op til kommunalvalget, mens 3217 kvinder stillede op. Vi ved samtidig, at sexismen er en væsentlig barriere for kvinder i politik.

I KVINFOs rapport Sexisme og seksuel chikane i kommunalpolitik fra 2025, konkluderer vi, at dansk kommunalpolitik lider under omfattende forskelsbehandling på baggrund af køn, alder og etnicitet samt under seksuel chikane. Vi konkluderer samtidig, at der ikke er sket markante forbedringer siden i 2021, i nogle tilfælde tværtimod. Kommunalpolitikere er desuden i stort omfang udsat for online had. Både kvinder og mænd rammes, dog rammes flere kvinder, og det sker hyppigere.

- **KVINFO anbefaler, at regeringen iværksætter tiltag, som kan styrke kønsbalancen i politik.** Vi anbefaler i denne sammenhæng, at regeringen henter inspiration i vores anbefalinger til regering, partier og kommuner.

Repræsentation i ledelse

For så vidt angår virksomhedsledelse fremgår det, at Folketinget har styrket lovgivningen med henblik på at øge kønsbalancen i ledelse og bestyrelser i både privat og offentlig sektor. Det drejer sig om lovgivningen om måltal og

politikker for det underrepræsenterede køn, som er blevet styrket, hvilket er en positiv udvikling. Det fremgår desuden, at Danmark har implementeret EU direktivforslaget om kønsbalance i børsnoterede selskabers bestyrelser.

KVINFO er enige i, at den styrkede lovgivning om måltal og politikker sandsynligvis vil styrke kønsbalancen i virksomhedsledelser og bestyrelser i privat og offentlig sektor, om end reglerne med fordel kunne styrkes yderligere og følges op med understøttende tiltag, som beskrevet i KVINFOs høringssvar vedr. regler om måltal og politikker offentlig og privat sektor.

I KVINFO bemærker vi i forlængelse heraf, at repræsentation i ledelse også handler om lige adgang til arbejdsmarkedet. Der er stadig en skæv fordeling og en kønnet forventning til hjemmets ulønnede omsorgsarbejde, hvorfor mænd og kvinder ikke har lige adgang til lønnet arbejde.

- **I KVINFO anbefaler vi, at det i UPR- rapporten præciseres hvordan regeringen vil arbejde for mere ligestilling i hjemmet, så alle har mulighed for lige deltagelse på arbejdsmarkedet.**

Ny værnepligt

KVINFO bakker op om ligestilling i værnepligt, og i KVINFO er vi enige i, at det kan øge ligestilling generelt, da værnepligten før den nye lovgivning gjorde forskel alene på køn.

KVINFO understreger i den forbindelse, at fuld ligestilling i værnepligten også er i tråd med Danmarks internationale forpligtigelser (FN 1325-resolutionen) til at sikre inddragelse af kvinder i arbejdet med at forebygge og løse konflikter. Flere FN-rapporter har påvist, at når kvinder deltager i fredsforhandlinger og som medunderskrivere af fredsaftaler, øger det sandsynligheden for, at aftalerne bliver overholdt. Derfor bør Forsvaret generelt opprioritere arbejdet med rekruttering og fastholdelse af kvinder i Forsvaret.

KVINFO understreger at arbejdet med at rekruttere og fastholde kvinder i Forsvaret ikke stopper ved øget eller ligestillet værnepligt. Det kræver et gennemgribende kulturarbejde således, at alle kan gå trygt på arbejde i Forsvaret.

KVINFO
CHRISTIANS BRYGGE 3
1219 KØBENHAVN K
TEL +45 33 13 50 88
kvinfo@kvinfo.dk
www.kvinfo.dk

CVR.NR.: 12919247
EAN NR.: 5798009814371

KVINFOs undersøgelse Køn, minoriteter og kultur i hæren og Forsvarets egne undersøgelser viser et foruroligende højt niveau af oplevelser med seksuel chikane blandt kvindelige værnepligtige.

For at sikre reel ligestilling i værnepligt, er det afgørende at Forsvaret arbejder med de store problemer med seksuel chikane.

- **KVINFO anbefaler, at regeringen i UPR-rapporten beskriver konkrete strategier for arbejdet mod seksuel chikane i Forsvaret.** Regeringen kan med fordel hente inspiration i vores anbefalinger for rekruttering og fastholdelse.

Lige adgang til fuldtidsbeskæftigelse

KVINFO bemærker, at der i UPR-rapporten ikke nævnes strategier til at sikre kvinders lige adgang til arbejdsmarkedet.

I Danmark er der ikke lige adgang til fuldtidsbeskæftigelse. Når en familie får deres første barn, har det ofte stor betydning for moderens arbejdstid, mens det ingen betydning har for faderens arbejdstid. Dobbelt så mange kvinder arbejder deltid efter første barn.

Dette valg træffes ikke i et vakuum, men ud fra kønnede forventninger til fordelingen af ulønnet omsorgsarbejde, og lønniveau i familien. Da mænd gennemsnitligt tjener mere end kvinder, vil det typisk være kvinden, der må skære ned på lønnet arbejde for at varetage det ulønnede arbejde.

- **I KVINFO anbefaler vi, at regeringen arbejder for at værdsætte ulønnet omsorgsarbejde.** Det reproduktive arbejde er afgørende for den danske velfærdsstats funktion, og må ikke forhindre lige adgang til arbejdsmarkedet.
- **KVINFO anbefaler desuden, at regeringen sikrer, at også mænd og medforældre har ret til halv løn under barsel på lige vilkår med mødre, jf. Funktionærlovens § 7.**

KVINFO bemærker desuden at UPR-rapporten henviser til den ny arbejdspligt.

- I den forbindelse **anbefaler KVINFO, at regeringen sikrer, at den såkaldte 37 timers-arbejdspligt udformes, så beskæftigelsesindsatserne tager udgangspunkt i den enkelte kvindes situation og støtter hende i at overvinde barrierer for beskæftigelse og udvikle en større forståelse og tiltro til egne kompetencer, kvalifikationer og muligheder.** De omfattede timer bør kunne inkludere 13 sprogundervisning, netværksdannelse, deltagelse i civilsamfundsindsatser, foreningsliv og andre aktiviteter, der støtter kvindens netværk, bryder isolation og forbedrer muligheden for at komme i og fastholde beskæftigelse og uddannelse.

Hadtale og hadforbrydelser

I KVINFO bakker vi op om regeringens arbejde mod hadtale og hadforbrydelser.

- **KVINFO anbefaler dog, at regeringen tager initiativ til at inkludere køn som en beskyttet kategori i straffelovens § 266 b.** Det vil sikre, at hadefulde ytringer rettet mod personer på baggrund af deres køn omfattes af bestemmelsen.

Der henvises til rapporten udarbejdet af Analyse & Tal og Trygfonden, som viser, at kvinder i højere grad end mænd udsættes for hadefulde ytringer på sociale medier - især når de deltager i den offentlige debat - og at disse ytringer ofte er direkte relateret til deres køn.

I KVINFO bemærker vi desuden, at Europarådets Kommission mod Racisme og Intolerance (ECRI) anbefaler, at køn anerkendes som en kategori, der kan være mål for hadtale.

Forebyggelse af voldtægt

Danmark modtog ved UPR i 2021 en række anbefalinger om at styrke bekæmpelsen af vold mod kvinder og kønsbaseret vold herunder om voldtægt og styrket forebyggelse.

UPR-rapporten henviser blandt andet til den samtykkebaserede voldtægtsbestemmelse, som KVINFO anser som en milepæl for den seksuelle selvbestemmelse og bekæmpelsen af voldtægt.

Trods dette store fremskridt er voldtægt desværre fortsat udbredt, langt de fleste voldtægter anmeldes stadig ikke, og kun en lille del af anmeldelser fører til dom.

Resultater fra offerundersøgelsen peger på, at det kun er ca. hver femte voldtægt eller voldtægtsforsøg, som kommer til politiets kendskab. Det estimeres dog, at der gennemsnitligt er ca. 15.000 kvinder årligt, som oplever at blive udsat for voldtægt eller voldtægtsforsøg. I 2023 modtog politiet 1.732 anmeldelser om voldtægt og andre seksuelle forhold, hvilket er 193 færre end i 2022.

Samtidig viser en ny EU-rapport at hver tredje danske kvinde har været udsat for seksuel vold, hvilket er over EU-gennemsnittet.

En rapport fra Det Kriminalpræventive Råd og Epinion viser, at myter om voldtægt er udbredt og at der er behov for mere oplysning om, hvad samtykke indebærer. Det gælder særligt blandt unge mænd. Rapporten fremhæver, at en styrket oplysningsindsats, med fokus på at udbrede forståelsen af samtykke og nedbryde kønsstereotyper samt myter om voldtægt, kan have en betydelig effekt. En sådan indsats kan reducere antallet af voldtægter, øge andelen af ofre, der anmelder til politiet, og mindske risikoen for retraumatisering, når ofre forsøger at håndtere deres situation.

- **KVINFO anbefaler, at regeringen igangsætter tiltag til styrket forebyggelse af voldtægt gennem oplysning, der udbreder forståelsen for samtykke og nedbryder kønsstereotyper og myter om voldtægt.**

Sundhed

I KVINFO bemærker vi, at ulighed i sundhed ikke beskrives i regeringens UPR-rapport. Vi bemærker også, at regeringens gode arbejde med kvinders sundhed ikke er beskrevet i UPR-rapporten.

Vi bemærker i den forbindelse, at der i 2025 har været et bredt politisk fokus på arbejdet med at sikre reel ligestilling i sundhed. Det bør fremgå af regeringens UPR rapport.

Køn, etnicitet, krop, kropskapabilitet, størrelse, klasse, seksuel orientering, religion og kønsidentitet kan føre til oplevelser med mangelfuld diagnosticering og behandling eller forskelsbehandling i sundhedsvæsenet.

Det kan i sidste ende føre til ulighed i adgang til sundhedsydelser i Danmark.

Når vi ser på køn, er der store forskelle i diagnosticering af sygdomme for kvinder og mænd. Generelt oplever kvinder i Danmark i mange tilfælde en større byrde af kroniske sygdomme og psykiske lidelser, mens mænd ofte er mere plagede af akutte sygdomme og livsstilssygdomme.

Samtidig ved vi, at minoritetsgrupper oftere møder fordomme og stigmatisering i sundhedsvæsenet.

- **KVINFO anbefaler regeringen, at uddybe i UPR-rapporten, hvordan regeringen vil arbejde for ligestilling i sundhed.**

Menneskerettigheder i dansk udviklingssamarbejde

I KVINFO bakker vi op om regeringens udviklingspolitiske arbejde, og vi er glade for fastholdelsen af de 0.7 pct. af BNP til ODA.

Ligestilling er af afgørende betydning i udviklingspolitisk samarbejde, da ligestilling skaber bæredygtig fremgang. Flere vestlige lande skærer i udviklingssamarbejdet, særligt på områder for ligestillingsarbejde. Det har enorme konsekvenser for verdens fattigste piger og kvinder, minoriteter og

marginaliserede samt hele samfund, når adgang til reproduktiv sundhed, bekæmpelse af kønsbaseret vold, økonomisk og politisk frihed indskrænkes.

I KVINFO understreger vi derfor vigtigheden af, at regeringen styrker arbejdet med ligestilling mellem køn og slår ring om grundlæggende rettigheder, også for verdens mest udsatte piger, kvinder og minoriteter.

Set i lyset af verdenssituationen, den stigende sikkerhedstrussel og anti-gender-bevægelsens fremgang, som ofte går hånd i hånd med autoritære styreform, er det endnu vigtigere, at Danmark prioriterer ligestilling som en afgørende værdi i demokratisk og menneskerettighedsbaserede samfund.

- **KVINFO anbefaler regeringen og udenrigsministeriet, at ligestilling målsættes i alle dele af dansk udviklingspolitik og bruges som aktivt redskab til bæredygtig økonomisk fremgang.**
- **KVINFO anbefaler desuden regeringen og udenrigsministeriet, at inkorporere dedikerede ligestillingsindsatser i alle humanitære indsatser.** I genopbygningsfasen efter menneskeskabte katastrofer og naturkatastrofer er det afgørende at sikre ligestilling af køn, herunder i grundlove og anden lovgivning.

I KVINFOs høringssvar til den nye udviklingspolitiske strategi, kan regeringen og udenrigsministeriet læse flere anbefalinger til at arbejde med ligestilling i det danske udviklingsarbejde.

Med venlig hilsen

Julie Martin Brix Legêne

Politisk rådgiver

KVINFO
CHRISTIANS BRYGGE 3
1219 KØBENHAVN K
TEL +45 33 13 50 88
kvinfo@kvinfo.dk
www.kvinfo.dk

CVR.NR.: 12919247
EAN NR.: 5798009814371