

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Att. Pierre Nydal

Svar på høring om udkast til forslag til lov om ændring af lov om politiets virksomhed, straffeloven, lov om vagtvirksomhed og lov om social service (Styrket indsats mod utryghedsskabende adfærd og kriminalitet) - j.nr. 2021-10-0780

Justitsministeriet har 23. februar 2022 anmodet om KVINFOs eventuelle bemærkninger til lovforslag om ændring af lov om politiets virksomhed, straffeloven, lov om vagtvirksomhed og lov om social service.

KVINFO finder det positivt, at regeringen iværksætter initiativer for at skabe tryghed i nattelivet.

Undersøgelse af kønnede forskelle i utryghed og udsættelse for kriminalitet

Det fremgår af lovforslaget, at lovforslaget har til formål at gennemføre centrale dele af udspillet af "Et tryggere Danmark". Følgende fremgår fra udspillet:

"Ingen skal være bange for at færdes i det offentlige rum i Danmark – hverken i lys eller mørke. Danskerne skal kunne bevæge og opholde sig trygt og frit, ligegyldigt hvor de færdes."

I den forbindelse bør det bemærkes, at der er kønnede forskelle, når det kommer til oplevelse af utryghed og udsathed for kriminalitet i nattelivet. Kvinder er eksempelvis mere udsatte for seksualforbrydelser, mens mænd er mere udsatte for simpel vold og berigelseskriminalitet. Seksuelle og kønsidentitetsmæssige minoriteter er desuden mere udsatte for hadforbrydelser.

KVINFO anbefaler, at Justitsministeriet iværksætter en undersøgelse af, hvordan utryghed og udsathed for kriminalitet i nattelivet fordeler sig på køn, seksuel orientering, kønsidentitet og andre relevante faktorer med henblik på at sikre, at der iværksættes tiltag, som skaber tryghed for alle, og at iværksatte tiltag ikke medfører indirekte negative ligestillingsmæssige konsekvenser.

Vurdering af ligestillingsmæssige konsekvenser

KVINFO bemærker, at der ikke i lovforslaget fremgår en vurdering af ligestillingsmæssige konsekvenser.

I Justitsministeriets lov kvalitetsvejledning indgår vejledning til vurdering af ligestillingsmæssige konsekvenser. Her fremgår følgende:

"Indledningsvis afdækkes det, om en ligestillingsvurdering er relevant. I den forbindelse identificeres målgruppen for forslaget, herunder om det ene køn er overrepræsenteret, eller om der er væsentlige forskelle mellem kønnene inden for målgruppen."

KVINFO vurderer, at der er flere kønsforskelle inden for lovforslagets målgruppe. Mænd og kvinder oplever forskellig utryghed og udsathed for forskellige former for kriminalitet i nattelivet. Der er desuden en meget skæv kønsfordeling iblandt dem, som begår forbrydelser og optræder utryghedsskabende i nattelivet.

Af lov kvalitetsvejledningen fremgår endvidere:

"Hvis lovforslaget vurderes at kunne have ligestillingsmæssige konsekvenser, foretages som det andet trin en nærmere vurdering af de eventuelle kønsmæssige forskelle og omfanget heraf, der er en konsekvens af forslaget. I den forbindelse skal man være opmærksom på, at et lovforslag både kan have direkte og indirekte ligestillingsmæssige konsekvenser."

KVINFO anbefaler derfor, at Justitsministeriet foretager en vurdering af lovforslagets ligestillingsmæssige konsekvenser.

Af lov kvalitetsvejledningen fremgår endvidere:

"Lovforslagets ligestillingsmæssige konsekvenser sammenfattes i et selvstændigt punkt under lovforslagets almindelige bemærkninger umiddelbart inden de obligatoriske konsekvensvurderinger."

KVINFO anbefaler på den baggrund, at ministeriets vurdering af ligestillingsmæssige konsekvenser beskrives i lovforslaget.

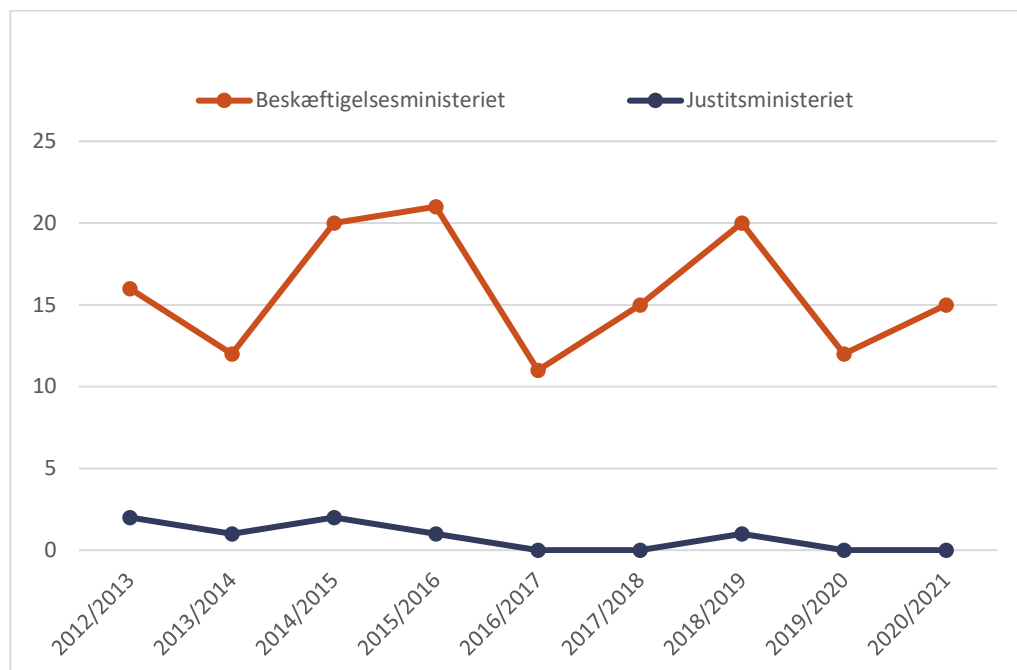
Justitsministeriets praksis vedrørende ligestillingsvurdering af lovforslag

Efter afslutning af et folketingsår foretager Ligestillingsafdelingen og Justitsministeriet en høring af ministerier, der samler op på, hvor mange af de fremsatte lovforslag, der er blevet ligestillingsvurderet. Høringens resultat samles i et notat. På følgende adresse kan man danne sig et overblik over, hvilke lovforslag der er blevet ligestillingsvurderet siden 2005:

<https://www.trm.dk/ligestilling/artikler/ligestillingsvurdering-af-lovforslag>

Af overblikket kan man se, at Justitsministeriet kun har foretaget ligestillingsvurdering af ét lovforslag i perioden 2016-2021. Det er påfaldende i lyset af, at der i den samme periode er vedtaget en række love, som har ligestillingsmæssig relevans heriblandt samtykkeloven og kriminaliseringen af psykisk vold, som i den offentlige debat er blevet betragtet som væsentlige ligestillingspolitiske fremskridt.

Følgende graf viser antal ligestillingsvurderede lovforslag i Justitsministeriet pr. samling sammenlignet med Beskæftigelsesministeriet, som siden 2012/2013 har ligestillingsvurderet alle deres lovforslag.



KVINFO vurderer, at der er grundlag for at anvende ligestillingsvurdering af lovforslag i langt højere grad, end det bliver gjort i dag.

KVINFO anbefaler, at Justitsministeriet revurderer sin praksis i forhold til ligestillingsvurdering af lovforslag med henblik på at sikre, at ministeriet lever op til ligestillingslovens § 4: *Offentlige myndigheder skal inden for deres område arbejde for ligestilling og indarbejde ligestilling i al planlægning og forvaltning.*

Venlig hilsen

Alexander Andersson
Politisk seniorkonsulent