

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K
Att. Maria-Louise M. Bonnevie

16. oktober 2023

KVINFOs høringssvar vedr. udkast til Danmarks tredje UPR-midtvejsrapport

Udenrigsministeriet har 20. september 2023 anmodet om bemærkninger til udkast til Danmarks tredje midtvejsrapport til Den Universelle Periodiske Bedømmelse (UPR) af Danmark, Grønland og Færøerne.

I 2021 blev Danmark eksamineret ved UPR, og modtog 288 anbefalinger fra andre FN-medlemslande. Midtvejsrapport gør status på, hvilke anbefalinger Danmark accepterer, og hvordan det går med implementeringen. Anbefalingerne drejer sig om en lang række forskellige menneskeretlige emner, heriblandt ligestilling mellem kønnene, som KVINFOs høringssvar fokuserer på.

Kvindes repræsentation i politik og ledelse

Ved Danmarks UPR i 2021 anbefalede Belgien i anbefaling 60.212, at Danmark skulle *“step up efforts to increase women’s representation in politics and in companies.”*

Danmark har accepteret anbefalingen.

For så vidt angår politik, så fremgår det i udkastet til midtvejsrapport, at Danmark efter valget i 2022 havde 44 % kvinder i Folketinget og fremgår ingen tiltag til at styrke kvinders repræsentation i politik. Rapporten synliggør altså ikke, hvordan regeringen har tænkt sig at styrke kvinders repræsentation i politik, og man kan ledes til at tro, at konstateringen af de 44 % kvinder i Folketinget er udtryk for, at man betragter målet om ligelig kønsfordeling i politik som allerede opnået.

Kvinder er imidlertid ikke ligeligt repræsenteret i politik i Danmark om end den ligelige repræsentation i Folketinget efter valget i 2022 er et vigtigt skridt på vejen. 35 % af ministre er kvinder. 36 % af byrådsmedlemmer og 50 % af regionsrådsmedlemmer var kvinder efter valget i 2021. Og 21 % af borgmestre og 20 % af regionsrådsformænd er kvinder.

- KVINFO **anbefaler**, at midtvejsrapportens suppleres med tal på kønsfordeling i kommunalbestyrelser, regionsråd samt borgmester, regionsformands- og ministerposter med henblik på at give et fyldestgørende billede af kvinders repræsentation i politik.

Sexisme er en væsentlig barriere for kvinder i politik. Da KVINFO i 2021 undersøgte udbredelsen af sexisme blandt byrådsmedlemmer i Danmark, svarede hele 51 % af kvinderne, at de havde været udsat for forskelsbehandling på baggrund af køn. Det fremgår af [vores rapport *Køn og kultur i kommunalpolitik*](#).

- KVINFO **anbefaler**, at regeringen iværksætter tiltag, som kan styrke kønsbalancen i politik. Her kan man med fordel hente inspiration i [KVINFOs anbefalinger om bekæmpelse af sexisme i kommunalpolitik](#) til regering, partier og kommuner.

For så vidt angår virksomhedsledelser fremgår det, at Folketinget har styrket lovgivningen med henblik på at øge kønsbalancen i ledelse og bestyrelser i både privat og offentlig sektor. Det drejer sig om lovgivningen om måltal og politikker for det underrepræsenterede køn, som er blevet styrket, hvilket er en positiv udvikling. Det fremgår desuden, at Danmark har støttet EU-direktivforslaget om kønsbalance i børsnoterede selskabers bestyrelser.

KVINFO er enige i, at den styrkede lovgivning om måltal og politikker sandsynligvis vil styrke kønsbalancen i virksomhedsledelser og bestyrelser i privat og offentlig sektor, om end reglerne med fordel kunne styrkes yderligere og følges op med understøttende tiltag, som beskrevet i KVINFOs [høringssvar vedr. regler om måltal og politikker offentlig og privat sektor](#).

KVINFO vurderer desuden, at direktivet om kønsbalance i børsnoterede selskabers bestyrelser vil kunne styrke kønsbalancen yderligere, da det udstikker konkrete metoder til arbejdet med at skabe kønsbalance, hvor den danske lovgivning alene sætter krav om måltal og politikker og ikke til indhold og metoder. Derfor er det også positivt, at Danmark har støttet EU-direktivet.

Midtvejsrapporten giver dog indtryk af, at regeringen har planer om at implementere direktivet i Danmark, hvilket regeringen ikke har givet udtryk for hidtil. Hvis regeringen derimod har planer om at søge dispensation fra direktivet med henvisning til de eksisterende danske regler, bør det fremgå af rapporten.

- KVINFO **anbefaler**, at det i midtvejsrapporten præciseres, om Danmark har planer om at implementere EU direktivet om kønsbalance i børsnoterede selskabers bestyrelser eller ej.
- KVINFO **anbefaler** desuden, at Danmark implementerer direktivet fuld ud.

Forebyggelse af voldtægt

Danmark modtog ved UPR i 2021 en række anbefalinger om at styrke bekæmpelsen af vold mod kvinder og kønsbaseret vold herunder om voldtægt og styrket forebyggelse.

Midtvejsrapporten henviser bl.a. den samtykkebaserede voldtægtsbestemmelse, som KVINFO anser som en milepæl for den seksuelle selvbestemmelse og bekæmpelsen af voldtægt. Trods dette store fremskridt er voldtægt desværre fortsat udbredt, langt de fleste voldtægter anmeldes stadig ikke, og kun en lille del af anmeldelser fører til dom.

Ifølge Danmarks Statistik blev der i 2022 indgivet 1925 anmeldelser og rejst 1209 sigtelser for voldtægt, og der blev afsagt 138 fældende afgørelser for voldtægt. Samtidig skønner [Justitsministeriets offerundersøgelse](#), at 14.000 kvinder bliver udsat for voldtægt eller voldtægtsforsøg om året.

Der er dog meget der tyder på, at den samtykketekultur, som samtykkeloven skulle medføre, lader vente på sig og kræver yderligere politiske tiltag.

En [rapport fra Det Kriminalpræventive Råd og Epinion](#) viser, at myter om voldtægt er udbredt og at der er behov for mere oplysning om, hvad samtykke indebærer. Det gælder særligt blandt unge mænd.

Rapporten peger også på, at en styrket oplysningsindsats, der kan udbrede forståelsen for samtykke og nedbryde kønsstereotyper og myter om voldtægt, kan reducere antallet af voldtægter, bidrage til at en større del af ofre anmelder til politiet og at færre retraumatiseres i forsøget på at håndtere deres situation.

- KVINFO **anbefaler**, at regeringen igangsætter tiltag til styrket forebyggelse af voldtægt gennem oplysning, der udbreder forståelsen for samtykke og nedbryder kønsstereotyper og myter om voldtægt.

Venlig hilsen

Alexander Andersson
Politisk seniorkonsulent