

17. februar 2025

Udlændinge- og integrationsministeriet
Att: International Arbejdskraft og EU-ophold
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Svar på høring om udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven, integrationsloven og danskuddannelsesloven

Udlændinge- og Integrationsministeriet har bedt om KVINFOs eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven, integrationsloven og danskuddannelsesloven (Udvidelse af persongruppen, der har mulighed for at bevare opholdstilladelsen som følge af partnervold m.v., undtagelse af statsudsendte og deres medfølgende familie fra bortfaldsreglerne, kodificering af EU-retspraksis på familiesammenførings-området m.v.).

KVINFO takker for muligheden for at afgive høringssvar til det fremsatte lovforslag om udvidelsen af persongruppen, der har mulighed for at bevare opholdstilladelsen som følge af partnervold eller partnerens død. KVINFO understøtter intentionen om at sikre bedre beskyttelse af ofre for vold i nære relationer, herunder negativ social kontrol, og som risikerer at blive fastholdt i voldelige forhold af frygt for at miste deres opholdstilladelse.

KVINFOs generelle bemærkninger

Forslag om udvidelse af persongruppen, der har mulighed for at bevare opholdstilladelsen som følge af partnervold eller partnerens død.

KVINFO har længe anbefalet regeringen at udvide persongruppen, der har mulighed for at bevare opholdstilladelse som følge af partnervold. KVINFO bemærker med tilfredshed, at denne nu udvides til også at omfatte medfølgende familiemedlem. På denne måde gives blandt andre medfølgende ægtefæller lige vilkår som sammenførte ægtefæller.

KVINFO bemærker ligeledes, at det er hensigtsmæssigt at tage hensyn til, om opholdsgrundlaget ikke længere er til stede, fordi den herboende ægtefælle eller samlever, som udlændingen har opholdstilladelse på baggrund af, afgår ved døden.

Derudover er KVINFO positive over, at det i udlændingelovens § 19, stk. 7 nu tydeliggøres, at bestemmelsen også omfatter negativ social kontrol. Dette kan hjælpe ofre for negativ social kontrol til at bryde med volden og er på linje med KVINFOs anbefalinger.

I forlængelse af dette anbefaler KVINFO, at regeringen udbreder en anvendelsesorienteret socialfaglig definition på negativ social kontrol med henblik på at give et fælles sprog til fagfolk

KVINFO
CHRISTIANS BRYGGE 3
1219 KØBENHAVN K
TEL +45 33 13 50 88
kvinfo@kvinfo.dk
www.kvinfo.dk

CVR.NR.: 12919247
EAN NR.: 5798009814371

på området og gøre det nemmere at kategorisere sager og monitorere udviklingen. Definitionen bør have et intersektionelt perspektiv og betone den kollektive udøvelse, som adskiller negativ social kontrol fra andre former for vold.

KVINFO har tidligere anbefalet regeringen, at udlændingelovens § 19, stk. 7 ændres, så voldsudsatte, der er i Danmark i kraft af deres partners opholdstilladelse, får lettere adgang til at opnå egen opholdstilladelse, når de forlader den voldelige partner.

KVINFO bemærker, at der med lovforslaget tages et skridt i den rigtige retning. Med lovforslaget vil vurderingen af årsagssammenhængen for samleversnes brud fremadrettet skulle gælde en formodning om frem for dokumentation af, at det er overgreb, misbrug eller anden overlast, herunder negativ social kontrol, der er årsag til samlivsophævelsen. Hertil vil udlændingemyndighederne fremadrettet kun foretage nærmere vurdering af årsagssammenhængen, hvis konkrete holdepunkter i sagen peger på, at samliv er ophørt på grund af andet end vold.

KVINFO anbefaler, at kravet om, at fjerne vurderingen af årsagssammenhængen fjernes helt, således at det bliver tilstrækkeligt at dokumentere volden.

Ligeledes anbefaler KVINFO at bestemmelserne om, hvorvidt udlændingen har udvist vilje og evne til at lade sig integrere i det danske samfund, samtidig bør præciseres. KVINFO konkluderer i en omfattende [analyse](#), at de grupper borgere i Danmark, som anses for mest udsat eller i størst risiko for negativ social kontrol er voksne familiesammenførte kvinder, som for nylig er kommet til landet, eller som har levet isoleret i landet i en årrække, og som er langtidsledige. Ofre for negativ social kontrol kan have begrænsede muligheder for at vise vilje til integration.

KVINFO mener, at det skal præciseres i lovens bemærkninger, at det ikke skal lægges ofret til last, hvis man som følge af volden har været isoleret og ikke haft mulighed for at udvise "vilje og evne til at lade sig integrere i det danske samfund".

Krav om selvforsørgelse

Med lovforslaget foreslås det, at en opholdstilladelse, bevaret på grund af vold, efter fem år kan blive inddraget, såfremt udlændingen modtager for eksempel kontanthjælp. Der stilles ikke krav om selvforsørgelse over for udlændinge, der i dag bevarer opholdstilladelsen under henvisning til udlændingelovens § 19, stk. 7.

KVINFO er enige med regeringen i, at denne gruppe særligt udsatte udlændinge har brug for mere tid til at komme på fode igen.

KVINFO mener ikke, at kravet om selvforsørgelse er hensigtsmæssigt i formålet med den særlige adgang til at bevare en opholdstilladelse på grund af vold.

KVINFO
CHRISTIANS BRYGGE 3
1219 KØBENHAVN K
TEL +45 33 13 50 88
kvinfo@kvinfo.dk
www.kvinfo.dk

CVR.NR.: 12919247
EAN NR.: 5798009814371

Negativ social kontrol og andre former for vold kan være barrierer for beskæftigelse, og det kan tage lang tid at bryde med volden. KVINFO mener, at regeringen bør sikre helhedsorienterede beskæftigelsesindsatser, der tager udgangspunkt i den enkelte kvindes situation og støtter hende i at overvinde barrierer for beskæftigelse. KVINFOs yderligere anbefalinger til beskæftigelsesrettede indsatser mod negativ social kontrol, kan læses [her](#).

Venlig hilsen

Julie Martin Legêne
Politisk konsulent

KVINFO
CHRISTIANS BRYGGE 3
1219 KØBENHAVN K
TEL +45 33 13 50 88
kvinfo@kvinfo.dk
www.kvinfo.dk

CVR.NR.: 12919247
EAN NR.: 5798009814371